



REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA JOSIPDOL
Općinsko vijeće

KLASA:
URBROJ: 2133/13-
Josipdol, __. ____ 2021. godine

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 123/17, 98/19, 144/20), članka 24. i 98. 56. Statuta Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke županije", broj 12/21), Općinsko vijeće Općine Josipdol, na 39. sjednici održanoj dana __. ožujka 2021. godine, donosi sljedeći

Statutarnu odluku o izmjenama Statuta Općine Josipdol

Članak 1.

U Statutu Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke županije", broj 12/21) članak 55. mijenja se i glasi:

"Članak 55.

(1) Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, kao i povjerenih poslova državne uprave osnivaju se upravna tijela Općine Josipdol.

(2) U obavljanju povjerenih poslova državne uprave upravna tijela Općine Josipdol imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.

(3) Osnove i načela za organiziranje i ustroj upravnih tijela utvrđuje Općinsko vijeće Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Općine Josipdol.

(4) Upravnim tijelima upravljaju pročelnici koje na temelju javnog natječaja imenuje Općinski načelnik.

(5) Politika zapošljavanja u upravnim tijelima Općine Josipdol provodit će se na način da se srpskoj nacionalnoj manjini osigura zastupljenost u upravnim tijelima.

Članak 2.

Ova Statutarna odluka na snagu stupa osmog dana od dana objave u "Glasniku Karlovačke županije".

Predsjednica Općinskog vijeća

Andelina Božičević

OBR A Z L O Ž E N J E

uz prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Općine Josipdol

1. Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbi članka 35. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 77. Statuta Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke županije", broj 12/21) kojima je propisana nadležnost općinskog vijeća Općine Josipdol za donošenje ove Odluke.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju ovom odlukom, te svrha koja se želi postići uređenjem odnosa na predloženi način

Odlukom o ustroju Jedinstvenog upravnog odjela Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke županije", broj 45/19) ustrojeno je navedeno upravno tijelo Općine Josipdol.

U međuvremenu i protekom vremena dogodile su se zakonske promjene u određivanjima nadležnosti tijela jedinica lokalne samouprave, kao i cijelom zakonodavnom okviru koji regulira samoupravni djelokrug jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te radi usklađenja sa zadnjim izmjenama Statuta Općine Josipdol i javila se potreba drugačijeg ustroja u pojedinim područjima iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave zbog učinkovitijeg rada općinske uprave.

Općinski načelnik Općine Josipdol kao ovlaštenu predlagatelj, u razdoblju obnašanja svoje dužnosti sagledao je stanje u upravnim tijelima, te s obzirom na aktualne prioritete upravljanja Općinom i zamišljenu koncepciju vođenja i upravljanja predlaže donošenje nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu rada upravnih tijela Općine Josipdol.

Prijedlogom Odluke u cilju povećanja efikasnosti i učinkovitijeg rada općinske uprave došlo bi do razdvajanja postojećeg Jedinstvenog upravnog odjela na:

1. Upravni odjel za opće poslove, komunalni sustav i EU fondove,
2. Upravni odjel za financije, gospodarstvo i društvene djelatnosti.

Predloženim ustrojavanjem cijeli niz iznimno važnih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine Josipdol koji je do sada bio zastupljen u jednom upravnom odjelu, raspodijelio bi se na nova dva upravna odjela. Navedenim se planira omogućiti učinkovitije obavljanje poslova i upravljanje upravnim odjelima, ubrzanje i kontrola procesa, povećanje kvalitete i učinkovitosti te transparentnost rada uprave u cjelini u cilju zadovoljavanja potreba fizičkih i pravnih osoba, a indirektno i stvoriti preduvjeti da se intenzivnije krene u realizaciju postojećih i novih projekata Općine Josipdol.

U prijelaznim i završnim odredbama Prijedloga Odluke sadržane su odredbe, kojima je normiran kontinuitet djelovanja općinskih upravnih tijela, preuzimanje službenika i namještenika slijedom promjena u djelokrugu pojedinih upravnih tijela, te položaj zatečenih službenika i namještenika. Spomenute odredbe utemeljene su na Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 86/0, 61/11, 4/18 i 112/19).

Nadalje, u skladu sa zakonom Općinski načelnik će imenovati privremene pročelnike upravnih tijela Općine Josipdol do imenovanja pročelnika na temelju javnog natječaja.

Kako bi se donijela Odluka o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Općine Josipdol potrebno je prethodno izvršiti izmjenu članka 55. Statuta Općine Josipdol što se predlaže ovom Statutarnom odlukom.

Zbog navedenih razloga predlaže se Općinskom vijeću općine Josipdol da raspravi i usvoji dostavljeni Prijedlog Odluke.

3. Procjena sredstava potrebnih za provođenje Odluke, te način njihova osiguranja

Dotatna sredstva u Proračunu Općine Josipdol za ostvarene predložene Odluke nisu potrebna.

4. Tekst prijedloga Odluke s obrazloženjem

U prilogu se dostavlja tekst Prijedloga Statutarne odluke o izmjenama Statuta Općine Josipdol.

5. Tekst važeće Odluke

Statut Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke županije", broj 12/21).

OBRAZLOŽENJE

(za rok od 15 dana za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću)

Sukladno članku 11. stavku 1. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13 i 86/15) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Stavkom 2. propisano je da savjetovanje s javnošću jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave provode preko internetske stranice ili preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacрта propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja.

Stavkom 3. propisano je da su tijela javne vlasti iz stavka 1. ovoga članka dužna provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kad se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinaka propisa.

Dakle, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u pravilu se provodi 30 dana. Iznimno rok može biti kraći zbog opravdanih razloga.

Zapisnikom o provedenom neposrednom inspekcijskom nadzoru nad radom tijela Općine Josipdol, KLASA: 043-02/21-01/40, URBROJ: 514-11-02-02/15-21-2 od 6. srpnja 2021. viša upravna inspektorica - samostalna izvršiteljica u Karlovcu, Ministarstva pravosuđa i uprave, Uprave za pravosudnu i upravnu inspekciju, Sektora upravne inspekcije, Službe za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, naložila je mjere, uslijed brojnih nepravilnih i nezakonitih postupanja izvršnog tijela i Jedininstvenog upravnog odjela Općine Josipdol, odnosno općinskom načelniku Općine Josipdol poduzimanje radnji kojima će se osigurati usklađivanje općih akata te poduzimanje radnji kojima će se osigurati zakonito postupanje pročelnice Jedininstvenog upravnog odjela Općine Josipdol, odnosno ispravljanje brojnih nepravilnosti i nezakonitosti u postupanju potonje.

Stoga se pristupilo izradi ove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Općine Josipdol.

Kako bi se sve naložene mjere mogle izvršiti u ostavljenom roku od 90 dana, određenom zapisnikom, a potrebno je prethodno provesti i savjetovanje sa zainteresiranom javnošću jer se radi o općem aktu, potrebno je rok od 30 dana određen člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13 i 86/15) skratiti na 15 dana, uvažavajući i druge rokove u postupku donošenja općih i pojedinačnih akata.

Odnosno, obzirom su određeni rokovi za i za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, pa za dostavljanje dokumentacije članovima općinskog vijeća prije održavanje sjednice općinskog vijeća, zatim objave akata u službenom glasilu i njihovom stupanju na snagu, a posljedično i za donošenje pojedinačnih upravnih akata, da bi se sve radnje mogle izvršiti u roku od 90 dana po nalogu inspektorice bilo je potrebno odrediti kraći rok od propisanog roka od 30 dana propisanog određen člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13 i 86/15).