



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE

KLASA: 024-03/25-01/202
URBROJ: 514-07-02-02/03-25-07

Zagreb, 4. prosinca 2025.

Na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, 4. prosinca 2025. godine donijelo je

O D L U K U

1. Potvrđuje se kao osnovana Odluka općinske načelnice Općine Josipdol KLASA: 024-07/25-01/7, URBROJ: 2133-13-1-25-3 od 10. listopada 2025. godine, kojom je obustavljena od primjene Odluka o prihvatanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol, koju je Općinsko vijeće Općine Josipdol donijelo na 3. sjednici održanoj 3. listopada 2025. godine, a koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Josipdol, broj 10/25 od 13. listopada 2025. godine.

2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Općine Josipdol“.

O b r a z l o ž e n j e

I. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimilo je predstavku Zorice Marine Jandrić, predsjednice Općinskog vijeća Općine Josipdol, vezano uz zakonitost postupanja općinske načelnice Općine Josipdol prilikom donošenja Odluke o prihvatanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol.

Slijedom navedenog, Ministarstvo je zatražilo očitovanje općinske načelnice te zaprimilo dopis KLASA: 024-08/25-01/7, URBROJ: 2133-13-1-25-3 od 11. studenog 2025. godine, u prilogu kojeg je, među ostalim, dostavljena Odluka o obustavi od primjene Odluke o prihvatanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol KLASA: 024-07/25-01/7, URBROJ:2133-13-1-25-3 od 10. listopada 2025. godine (dalje u tekstu: Odluka o obustavi).

Predmetnom Odlukom obustavljena je od primjene Odluka o prihvatanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol od 3. listopada 2025. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Josipdol usvojilo na 3. sjednici održanoj 3. listopada 2025. godine. Odluka o obustavi objavljena je u Službenom glasniku Općine Josipdol,



514|024032501202|6

broj 11/25 od 14. listopada 2025. godine, a stupila je na snagu prvog dana od dana objave u službenom glasniku.

II. U svojem dopisu, kao i obrazloženju Odluke o obustavi općinska načelnica navodi da osporavana Odluka o prihvaćanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol nije u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 86/15 i 69/22), s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s odredbama Statuta Općine Josipdol („Glasnik Karlovačke županije, broj 12/21 i 40/21), s odredbama Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 75/21), s odredbama Plana klasifikacijskih oznaka i brojevanih oznaka stvaratelja i primatelja pismena Općine Josipdol („Službeni glasnik Općine Josipdol, broj 3/23 i 3/24) i odredbama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Josipdol („Glasnik Karlovačke županije“, broj 12/21).

III. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Odluku o obustavi od primjene Odluke o prihvaćanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol, ocjenjuje osnovanom obrazlažući isto sljedećim:

Ispitujući osnovanost Odluke o obustavi, utvrđeno je da u postupku donošenja predmetne Odluke, kojom se prihvaća inicijativa za osnivanje mjesnih odbora, nije proveden propisani postupak savjetovanja s javnošću sukladno članku 11. stavku 1. Zakona o pravu na pristup informacijama. Navedenim člankom propisano je da su tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Kao opći akt kojim se pokreće uređenje ustrojstva mjesne samouprave i ostvarivanje prava građana na sudjelovanje u odlučivanju na razini mjesnih odbora, Odluka o prihvaćanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol ima neposredan utjecaj na interese građana na području te jedinice. Stoga, neprovođenje postupka savjetovanja s javnošću, u smislu članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, predstavlja povredu zakonom propisanog postupka koja utječe na zakonitost cjelokupnog općeg akta.

Ovakav stav zauzeo je i Visoki upravni sud Republike Hrvatske u svojim odlukama, na primjer: Usoz-141/2021-6, Usoz-141/21-8 od 5. srpnja 2022. godine, Usoz-95/22-8 od 26. rujna 2022. godine i Usoz-31/22-6 od 30. siječnja 2023. godine.

Ujedno se skreće pozornost da je na mrežnim stranicama Općine Josipdol vidljivo da je 12. studenoga 2025. godine započeo postupak javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o novom prijedlogu Statuta Općine Josipdol (kojim se između ostalog, osnivaju mjesni odbori), što je potvrđeno i u očitovanju općinske načelnice.

Pravilno je u Odluci o obustavi utvrđeno da preambula Odluke ne sadrži valjanu pravnu osnovu, budući da se u njoj kao pravna osnova navodi članak 77. Statuta koji uređuje isključivo postupak i ovlasti za izmjenu Statuta, a ne osnivanje mjesnih odbora. Osim toga, važeći Statut Općine Josipdol uopće ne sadržava odredbe o osnivanju mjesnih odbora, niti propisuje način njihova ustrojavanja i djelovanja.

U tom kontekstu, posebno se ukazuje na članak 57. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju u poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana.



S tim u vezi ukazuje se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, osobito izražen u Presudi broj Usoz-25/2024-8 od 28. listopada 2024. godine, prema kojem odluka predstavničkog tijela donesena isključivo na temelju statutarne odredbe, bez uporišta u odgovarajućoj zakonskoj odredbi koja uređuje konkretno područje ili samoupravna prava jedinica lokalne samouprave, nema valjanu pravnu osnovu. Takav propust čini odluku nezakonitom, budući da statutarna odredba sama za sebe, bez odgovarajuće materijalno pravne osnove ne može biti valjana osnova za donošenje općeg akta.

Slijedom navedenog, osporavana Odluka o prihvaćanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora na području Općine Josipdol nije donesena na temelju valjane pravne osnove te je kao takva nezakonita i u suprotnosti sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

IV. U odnosu na povrede drugih propisa mjerodavnih za donošenje Odluke o obustavi Ministarstvo navodi sljedeće:

Statutarna odluka protivna je odredbi članka 47. stavka 4. podstavka 28. Statuta Općine Josipdol kojim je propisano da općinski načelnik daje mišljenje o prijedlozima koje podnose drugi ovlašteni predlagatelji. Iako općinska načelnica nije predlagatelj akta, predsjednica Općinskog vijeća nije dostavila prijedlog Odluke općinskoj načelnici na mišljenje.

Nadalje, u prijedlogu osporene Odluke uopće nisu navedeni razlozi hitnosti njezina donošenja iz čega proizlazi da nisu poštivane odredbe članka 48. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Josipdol o donošenju općeg akta po hitnom postupku. Također, općinska načelnica navela je da predsjednica Općinskog vijeća nije postupila sukladno članku 37. Poslovnika, jer prije uvrštavanja akta u dnevni red sjednice nije osigurala njegovo usklađivanje s odredbama Poslovnika niti otklanjanje uočenih nepravilnosti.

Naposljetku, uočene su manjkavosti u pogledu uredskog poslovanja i vođenja službenih evidencija budući da ni prijedlog, kao ni sama Odluka, ne sadrže klasifikacijsku oznaku i urudžbeni broj, a iz očitovanja općinske načelnice proizlazi da prijedlog nije uredno zaprimljen niti evidentiran u službenim evidencijama Općine. U prijedlogu koji je predsjednica Općinskog vijeća dostavila Ministarstvu uz predstavku dodatno nedostaju urudžbeni broj i pečat predstavničkog tijela.

Iz navedenoga proizlazi da Odluka o prihvaćanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora nije donesena u skladu s postupkom propisanim općim aktima Općine Josipdol što dodatno potvrđuje osnovanost Odluke o obustavi.

V. Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela ako ocijeni da je time povrijeđen zakon ili drugi propis. Odluku o obustavi općeg akta dužan je donijeti u roku od 8 dana od dana donošenja spornog akta.

Nadalje, općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od dana donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu. Stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općega akta.

Člankom 2. Odluke o obustavi, općinska načelnica naložila je Općinskom vijeću da u roku od osam dana od stupanja na snagu te odluke otkloni utvrđene nedostatke stavljanjem



izvan snage predmetne Odluke. Utvrđeno je da ti nedostaci nisu otklonjeni u propisanom roku, budući da predsjednica Općinskog vijeća nije sazvala sjednicu radi njihova otklanjanja niti je pravodobno izvijestila ostale članove predstavničkog tijela o potrebi ispravljanja nepravilnosti.

Ispitujući osnovanost Odluke o obustavi, Ministarstvo je utvrdilo da Odluka o prihvatanju inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora nije donesena u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, na temelju članku 80.a stavka 1. podstavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, potvrđuje kao osnovanu i zakonitu Odluku općinske načelnice
KLASA: 024-07/25-01/7, URBROJ: 2133-13-1-25-3 od 10. listopada 2025. godine.



DOSTAVITI:

1. Općinska načelnica Općine Josipdol Anđelina Božićević
2. Predsjednica Općinskog vijeća Općine Josipdol Zorica Marina Jandrić
3. Općina Josipdol, za objavu u službenom glasilu
4. Pismohrana, ovdje

