



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-03/23-01/87
URBROJ: 514-07-02-02/06-23-26

Zagreb, 29. studenoga 2023.

OPĆINA JOSIPDOL

Predsjednica Općinskog vijeća
Anđelina Božičević
opcina@josipdol.hr

Član Općinskog vijeća
Zlatko Mihaljević
zmihaljevic01@gmail.com

Predmet: Održavanje sjednica Općinskog vijeća Općine Josipdol
- odgovor, *daje se*

I. Ministarstvo pravosuđa i uprave zaprimilo je dana 24. svibnja 2023. godine elektroničku poruku člana Općinskog vijeća Općine Josipdol, g. Zlatka Mihaljevića kojom se dostavlja zahtjev g. Mihaljevića i još šestoro članova Općinskog vijeća u mandatu 2021.-2025. godine, za raspuštanjem Općinskog vijeća Općine Josipdol, zbog neodržavanja sjednice u roku od 3 mjeseca.

Nastavno na zaprimljen zahtjev, a radi utvrđivanja činjeničnog stanja, ovo Ministarstvo je dopisima KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-26-02 od 2 lipnja 2023. godine, KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-26-07 od 18. srpnja 2023. godine, KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-26-08 od 18. kolovoza 2023. godine te KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-26-20 od 2. studenoga 2023. godine zatražilo očitovanje predsjednice Općinskog vijeća, gđe Anđeline Božičević.

Postupajući u predmetu, Ministarstvo pravosuđa i uprave donijelo je Odluku KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-23-13, od 15. rujna 2023. godine kao i, vezano za navedenu Odluku, uputu predsjednici Općinskog vijeća Općine Josipdol KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-23-18, od 20. rujna 2023. godine.

Na dopise ovog Ministarstva očitovala se predsjednica Općinskog vijeća Općine Josipdol dopisima KLASA: 024-02/23-01/2, URBROJ 2133-13-4-23-6 od 19. lipnja 2023. godine, KLASA: 024-02/23-01/2, URBROJ: 2133-13-4-23-13 od 30. kolovoza 2023. godine te KLASA: 024-02/23-01/2, URBROJ: 2133-13-4-23-20 od 16. studenog 2023. godine. Kao prilog posljednjeg dopisa dostavljena je dokumentacija, među kojom potpisna lista s očitovanjem članova Općinskog vijeća o postojanju volje za održavanjem 14. sjednice, zapisnik s 14. sjednice



zQ0av3v-V0K7xX896BK3Vg

Općinskog vijeća Općine Josipdol, održane dana 14. studenoga 2023. godine te dopis predsjednika političke stranke Domovinski pokret, g. Ivana Penave, od 7. studenoga 2023. godine.

U predmetu se, također, očitovao općinski načelnik Općine Josipdol, dopisom 024-07/23-01/4, 2133-13-1-23-3, od 28. kolovoza 2023. godine te je zaprimljena elektronička poruka sa službene elektroničke adrese Općine Josipdol dana 13. studenog 2023. godine.

II. Iz dokumentacije dostavljene u predmetu, ovo Ministarstvo utvrdilo je sljedeće:

14. sjednica Općinskog vijeća, sazvana za dan 24. svibnja 2023. godine, nije održana zbog nedostatka kvoruma (prisustvovalo je 7 od 14 članova Vijeća). Navedena sjednica sazvana je potom za dan 24. kolovoza 2023. godine.

Sjednica održana dana 24. kolovoza 2023. godine proglašena je nezakonitom Odlukom Ministarstva pravosuđa i uprave KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-23-13, od 15. rujna 2023. godine zbog nedovoljnog broja prisutnih članova Općinskog vijeća (7 od 14).

„Nova 14. sjednica“ Općinskog vijeća Općine Josipdol održana je dana 14. studenoga 2023. godine, kada je istoj nazočilo 9 od 14 članova Općinskog vijeća Općine Josipdol te je tom prilikom s devet glasova „za“, jednoglasno doneseno 48 odluka.

Među 9 članova Općinskog vijeća prisutnih na 14. sjednici, održanoj 14. studenoga, bio je i zamjenik članice izabrane na kandidacijskoj listi političke stranke Domovinski pokret, a kojoj je između dva zasjedanja Općinskog vijeća Općine Josipdol mandat prestao po sili zakona.

Zamjenika, g. Matu Rendulića, s kandidacijske liste političke stranke odredio je predsjednik političke stranke Domovinski pokret, o čemu je svojim dopisom od 7. studenoga 2023. godine obavijestio Općinu Josipdol. To znači da je zamjenika odredio predsjednik političke stranke, između neizabranih kandidata s iste liste s koje je izabrana i članica kojoj je mandat prestao, pri čemu je bitno naglasiti da u tom slučaju nije bitan redoslijed kandidata na listi.

Također, vezano za održavanje sjednica i daljnji rad Općinskog vijeća Općine Josipdol, na potpisnoj listi je svoju volju za održavanjem 14. sjednice izrazilo 9 od 14 članova Općinskog vijeća, a nepostojanje volje izrazilo je 5 članova.

III. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.) odredbom članka 34. stavka 4. propisuje da predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.

Isti Zakon odredbom članka 84. stavka 1. točke 5. propisuje da će, na prijedlog ovog Ministarstva, Vlada Republike Hrvatske raspustiti predstavničko tijelo „*ako ne može donositi odluke iz svog djelokruga dulje od 3 mjeseca*“.

Vezano za navedene odredbe podsjećamo na to da je ovo Ministarstvo svojim dopisom KLASA: 024-03/23-1/87, URBROJ: 514-07-02-2/06-23-02, od 2. lipnja 2023. ukazalo na to da se u članku 34. stavku 4. ne radi o prekluzivnom roku kao i na to da se odredbe članka 84. stavka 1. točke 5. ne primjenjuju automatizmom, budući da je moguća konvalidacija propuštenih radnji sazivanja i neodržavanje sjednica održavanjem prve iduće sjednice predstavničkog tijela, ako postoji volja za radom članova predstavničkog tijela.

Zakon o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12., 121/16., 98/19., 42/20., 144/20. i 37/21.) odredbama članka 80.a stavaka 1. i 2. propisuje da članovi predstavničkih tijela imaju zamjenike koji obnašaju tu dužnost ukoliko članu predstavničkog tijela mandat prestane prije isteka vremena na koje je izabran te da člana predstavničkog tijela izabranog na kandidacijskoj listi političke stranke zamjenjuje neizabrani kandidat s iste liste s koje je izabran i član kojem je mandat prestao, a određuje ga politička stranka koja je bila predlagatelj kandidacijske liste.



Na navedenu odredbu ovo je Ministarstvo ukazalo u Odluci KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-23-13, od 15. rujna 2023. godine.

Osobito se ističe se da mjerodavan Zakon ne propisuje redosljed koji bi politička stranka, predlagatelj kandidacijske liste, bila dužna slijediti prilikom određivanja zamjenika između neizabranih kandidata s liste. Jednako tako, Zakon ne propisuje niti da bi član predstavničkog tijela, čiji je mandat stavljen u mirovanje ili prestao, mogao s istim mandatom dalje raspolagati.

Zakon izričito propisuje da zamjenika člana predstavničkog tijela odabranog s kandidacijske liste koju je predložila politička stranka određuje politička stranka predlagatelj kandidacijske liste između neizabranih kandidata s iste.

IV. Sukladno svemu navedenom, ovo Ministarstvo utvrdilo je da Općinsko vijeće Općine Josipdol u trenutku održavanja 14. sjednice imalo 14 članova koji su bili u mandatu, budući da je zamjenik članice Vijeća kojoj je mandat prestao po sili zakona određen sukladno odredbama Zakona o lokalnim izborima.

14. sjednica Općinskog vijeća održana dana 14. studenoga 2023. godine održana je sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Također, sukladno dostavljenoj dokumentaciji, devetero članova Općinskog vijeća Općine Josipdol, dakle većina, voljno je nastaviti s radom u Općinskom vijeću.

Zaključno, ukazuje se i na članak 8. točka 3. Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, br. 14/97. i 4/08.) kojim je propisano da se upravni nadzor nad radom lokalnih jedinica mora obavljati tako da se poštuje razmjernost između širine intervencije nadzorne vlasti i važnosti interesa koji se smjera štiti. Pozivom na navedenu odredbu kao i na jedno od osnovnih načela ugrađeno u odredbe Europske povelje o lokalnoj samouprave, a to je poziv na djelovanje *in favorem* lokalne samouprave, ističe se da je osnovni cilj osigurati normalno i redovito funkcioniranje lokalne samouprave u interesu njenih građana. Stoga je odlučna činjenica da je sjednica održana, da se sjednici odazvala većina članova predstavničkog tijela (kvorum) i da su odluke na sjednici donesene propisanim većinom glasova.

Prema tome, u ovome trenutku ne postoje okolnosti iz članka 84. stavka 1. točke 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

V. Vezano uz obavijest koju je ovom Ministarstvu uputio g. Mihaljević elektroničkom porukom od 24. studenoga 2023. u kojoj navodi da je vijećnik g. Ivica Gračanin izabran s kandidacijske liste političke stranke SDP-a podnio ostavku na vijećničku dužnost s danom 16. studenoga 2023., ističe se da ovo Ministarstvo ne raspolaže s predmetnom ostavkom.

Pri tome, iz Zapisnika s 14. sjednice Općinskog vijeća Općine Josipdol održane 14. studenoga 2023. proizlazi da je vijećnik Ivica Gračanin sudjelovao na sjednici na kojoj je nazočilo 9 od ukupno 14 članova te je sudjelovao u radu iste i donošenju odluka koje su donesene sa 9 glasova „za“.

U slučaju podnošena ostavke (nakon 14. sjednice) ista proizvodi pravne učinke ako je podnesena sukladno članku 80. stavku 1. točki 1., te stavku 2. Zakona o lokalnim izborima. Pri tome se, također, ukazuje da politička stranka s čije kandidacijske liste je izabran član predstavničkog tijela koji je podnio ostavku ima pravo odrediti zamjenika sukladno članku 81. stavku 2. navedenog Zakona.

U slučaju sumnje na postojanje bilo kakvog protupravnog ponašanja, odnosno postojanja eventualne prisile, prijetnje i sl., kako se navodi u dostavljenoj obavijesti, navedeno pitanje ne spada u djelokrug ovog Ministarstva, već Državnog odvjetništva Republike Hrvatske.



Također, u slučaju da je i podnesena ostavka vijećnika Ivica Gračanina Općinsko vijeće Općine Josipdol i u tom slučaju broji potreban broj članova za zakonit rad i donošenje odluka, odnosno u tom slučaju broji 8 članova koji su u mandatu (ako još nije određen zamjenik).

VI. Dodatno, s obzirom na upit koji su u svojim dopisima ovom Ministarstvu uputili Općina Josipdol te predsjednica Općinskog vijeća Općine Josipdol, vezano uz dužnost objave Odluke ovog Ministarstva KLASA: 024-03/23-01/87, URBROJ: 514-07-02-02/06-23-13, od 15. rujna 2023. godine u službenom glasilu Općine Josipdol, ukazuje se da u konkretnom pitanju nije dužnost postupanja po nalogu kako se navodi u upitu, odnosno dužnost izvršenja naloga i postupanja temeljem odredaba Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj samoupravi („Narodne novine“, br. 86/08., 61/11., 04/18. i 112/19.). U konkretnom slučaju radi se o transparentnosti rada tijela jedinice lokalne samouprave, informiranju javnosti o radu tijela jedinice i pravu na pristup informacijama javnosti sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, br. 25/13., 85/15. i 69/22.).

Isto tako, praksa objavljivanja Odluke Ministarstva kojom se sjednica predstavničkog tijela proglašava nezakonitom, a sve odluke na njoj donesene oglašavaju ništavima u službenim glasilima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave proizlazi iz same prirode stvari, sukladno Ustavom Republike Hrvatske zajamčenog prava na pristup informacijama te načelima otvorenosti i javnosti djelovanja tijela javne vlasti, te se do sada nije dovodila u pitanje.

Nesumnjivo je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u duhu postizanja učinkovite, transparentne i prema građanima otvorene javne uprave, dužne voditi računa o interesu lokalnog stanovništva da bude upoznato s radom i aktima tijela istih jedinica, osobito ako isti imaju izravan utjecaj ostvarivanje njihovih prava i interesa.



O tome obavijest:

- Dragan Rudančić, općinski načelnik Općine Josipdol
opcina@josipdol.hr



zQ0av3v-V0K7xX896BK3Vg