



**REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA JOSIPDOL
OPĆINSKO VIJEĆE**

KLASA: 024-07/22-03/1

URBROJ: 2133-13-4-22-

Josipdol, __. _____ 2022.

Na temelju članka 10. stavaka 3., 4. i 5. Zakona o trgovini ("Narodne novine", broj 87/08, 96/08, 116/08, 76/09, 114/11, 68/13, 30/14, 32/19, 98/19 i 32/20), članka 29., 31., 33. i 37. Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uvjetima koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica ("Narodne novine", broj 66/09, 108/09, 8/10 i 108/14) i članka 30. Statuta Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke županije", broj 12/21 i 40/21), Općinsko vijeće Općine Josipdol, na svojoj __. sjednici održanoj dana __. _____ 2022. godine donosi

**ODLUKU
o određivanju mjesta i uvjetima prodaje robe izvan prodavaonica
na području općine Josipdol**

Opće odredbe

Članak 1.

(1) Ovom Odlukom određuju se mjesta (lokacije) na kojima se može obavljati prodaja robe izvan prodavaonica, uvjeti prodaje i propisuje vanjski izgled prodajnog objekta.

(2) Pod prodajom robe izvan prodavaonica u smislu ove Odluke smatra se prodaja robe na štandovima i klupama izvan tržnice na malo, prodaja putem kioska, pokretna prodaja, prodaja putem automata i prigodna prodaja (u daljnjem tekstu: prodaja izvan prodavaonice).

Članak 2.

(1) Prodaja robe izvan prodavaonice može se vršiti na površinama javne namjene i u prostorima u vlasništvu Općine Josipdol na kojima se građani okupljaju, zadržavaju ili prolaze, odnosno na površinama koje se vode kao javne površine, a koje su ovom Odlukom određene za predmetnu namjenu.

(2) Prodaja robe izvan prodavaonice može se vršiti i na drugim površinama (privatnom ili drugom zemljištu) koje imaju pristup s javno-prometne površine pod uvjetom da je za ta mjesta prodaje nadležno upravno tijelo Općine Josipdol dalo odobrenje.

(3) Pod drugim površinama u smislu prethodnog stavka ovog članka smatraju se površine vlasnika stambenih, poslovnih, poljoprivrednih i drugih objekata, u privatnom ili drugom vlasništvu i raspolaganju, odnosno površina na kojima se mogu prodavati proizvodi i postaviti odgovarajući objekti ili naprave, a imaju osiguran pristup s javno prometne površine i ne utječu na sigurnost prometa i drugih učesnika u prometu.

Članak 3.

- (1) Trgovinu na malo izvan prodavaonica na području općine Josipdol mogu obavljati:
- trgovac kao pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini,
 - obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (nositelj i/ili član) upisani u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava u skladu s posebnim propisima, kada prodaje svoje poljoprivredne proizvode,
 - pravna ili fizička osoba koja nema obvezu upisa u Upisnik dobavljača sadnog materijala u skladu sa posebnim propisima, kada prodaje poljoprivredni sadni materijal,
 - pravna ili fizička osoba upisana u Upisnik šumoposjednika kada prodaje šumske proizvode u skladu sa posebnim propisima,
 - pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje proizvodne djelatnosti koja prodaje na malo svoje proizvode,
 - pravne osobe (udruge, zadruge, ustanove i slično) koje prema posebnim propisima radi ostvarivanja svojih ciljeva, a sukladno odredbama statuta ili drugih općih akata prodaju svoje proizvode na malo,
 - druge pravne i fizičke osobe, ako ispunjavaju uvjete propisane Zakonom, drugim propisima i ovom Odlukom.
- (2) Pravne i fizičke osobe navedene u stavku 1. ovog članka ovlaštene su obavljati trgovinu na malo izvan prodavaonica na području općine Josipdol ukoliko ispunjavaju sve uvjete određene važećim zakonskim i podzakonskim propisima.

Prodaja robe na štandovima i klupama izvan tržnice

Članak 4.

(1) Pod prodajom robe na štandovima i klupama izvan tržnice u smislu ove Odluke podrazumijeva se prodaja poljoprivrednih proizvoda i sadnog materijala, voća, ribe, šumskih proizvoda (božićna drvca), cvijeća i cvjetnih aranžmana i svijeća, čestitaka, božićnog nakita, odjeće i obuće, bižuterije te drugih proizvoda koji se prema svojim svojstvima mogu prodavati na klupama i štandovima izvan prodavaonica.

(2) Pod privatnim površinama smatraju se površine određene u članku 2. stavku 3. ove Odluke.

(3) Prodaja robe na štandovima i klupama izvan tržnice može se obavljati na mjestima za postavljanje štandova i klupa koji su određeni Planom postavljanja, namjene i vrste kioska i pokretnih naprava kojeg donosi općinski načelnik.

Članak 5.

Prodaja robe na štandovima i klupama, ustanovljena kao prodaja trajnog karaktera na prostoru tržnice, obavlja se na način utvrđen Tržnim redom i uz odobrenje pravne osobe koja upravlja tržnicom.

Članak 6.

(1) Proizvođači poljoprivrednih proizvoda vlastite proizvode mogu prodavati na privatnim površinama koje imaju pristup s javno-prometne površine, ali samo na mjestima za koje odobrenje dalo nadležno upravno tijelo Općine Josipdol i uz odobrenje za korištenje javne površine u svrhu nesmetane komunikacije.

(2) Proizvođači poljoprivrednih proizvoda mogu prodavati vlastite proizvode ukoliko su upisani u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava, te imaju ispunjene ostale uvjete vezano za proizvodnju poljoprivrednih proizvoda (sir, rakija, med i sl.)

Članak 7.

(1) Prodavaonice mogu prodavati i izlagati robu na klupama i policama ispred pročelja prodavaonice uz osiguranje nesmetane pješačke komunikacije javno-prometnom površinom.

(2) Prodavaonice prehrambenih proizvoda mogu na klupama i policama ispred pročelja prodavaonice izlagati i prodavati samo voće i povrće.

(3) Za prodaju iz stavka 1. i 2. ovog članka potrebno je ishoditi odobrenje nadležnog upravnog tijela Općine Josipdol.

Prodaja robe u kioscima

Članak 8.

(1) Prodaja robe u kioscima može se obavljati na mjestima za postavljanje kioska u kojima se može obavljati trgovina na malo koji su određeni Planom postavljanja, namjene i vrste kioska i pokretnih naprava.

(2) Promjena vrste djelatnosti koja se obavlja u kioscima iz stavka 1. ovog članka moguća je uz prethodnu suglasnost Općinskog načelnika.

Članak 9.

(1) Na lokacijama iz članka 8. ove Odluke mogu se postavljati tipski kiosci površine do 15 m².

(2) Iz kioska namijenjenih za trgovinu novinama i duhanskim prerađevinama može se obavljati i trgovina proizvodima (snack proizvodi u originalnom pakiranju, bezalkoholna pića, kozmetički proizvodi, papirnata konfekcija i sl.) ukoliko nadležno tijelo državne uprave utvrdi da su za to ispunjeni propisani uvjeti.

Pokretna prodaja

Članak 10.

(1) Pokretna prodaja na području Općine Josipdol može se obavljati u skladu s propisima o zadovoljavanju minimalnih tehničkih uvjeta za prodaju sukladno Pravilniku o minimalnim tehničkim i drugim uvjetima koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica ("Narodne novine", broj 66/09, 108/09, 8/10 i 108/14), sukladno propisima o zadovoljavanju minimalnih sanitarnih uvjeta, propisima kojima se regulira sigurnost prometa na cestama, te propisima o korištenju javnih površina.

(2) Pokretna, mobilna prodaja može se osim provozom po naseljima Općine Josipdol obavljati i zaustavljanjem na javnim, privatnim i poslovnim površinama, te stacioniranjem istih uz stambene, poslovne, gospodarske poljoprivredne objekte ili neposrednoj blizini istih.

Članak 11.

Prilikom obavljanja pokretne prodaje osobe koje obavljaju takvu prodaju ne smiju svojim vozilima oštećivati javne površine. U slučaju kršenja ove odredbe komunalni redar će poduzeti mjere propisane Odlukom o komunalnom redu.

Prodaja robe putem prodajnih automata, rashladnih uređaja i sl.

Članak 12.

(1) Prodajni automati, rashladni uređaji i sl. za prodaju izvan prodavaonica mogu se postavljati na mjestima na javnoj površini, na nekretninama u vlasništvu Općine, na nekretninama u vlasništvu ustanova i trgovačkih društava kojima je osnivač ili većinski vlasnik Općina, određenim Planom postavljanja, namjene i vrste kioska i pokretnih naprava, kao i na mjestima koje odredi vlasnik ili korisnik prostora, odnosno na zemljištu i u prostorima privatnih vlasnika koji imaju pristup s javno-prometne površine.

(2) Prodaja putem prodajnih automata, rashladnih uređaja i sl. na mjestima određenim na način određen u prethodnom stavku može se vršiti samo na temelju odobrenja nadležnog upravnog tijela Općine Josipdol.

(3) Pod privatnim površinama (zemljišta i prostori) iz stavka 1. ovog članka smatraju se površine određene u članku 2. stavku 3. ove Odluke.

(4) Prodaja putem prodajnih aparata, rashladnih uređaja i sl. obavlja se u skladu s tehničkim uvjetima opremljenosti automata i dr. uređaja, ovisno o vrsti proizvoda.

Prigodna prodaja

Članak 13.

(1) Prigodna prodaja robe s klupa, štandova i putem prodajnih automata može se obavljati za vrijeme sajмова, vjerskih, kulturnih, športskih i drugih manifestacija, koje se održavaju na području Općine Josipdol.

(2) Prigodna prodaja robe može se obavljati na nekretninama u vlasništvu Općine, na nekretninama u vlasništvu ustanova i trgovačkih društava kojima je osnivač ili većinski vlasnik Općina, određenim Planom postavljanja, namjene i vrste kioska i pokretnih naprava, kao i na mjestima koje odredi vlasnik ili korisnik prostora, odnosno na zemljištu i u prostorima privatnih vlasnika koji imaju pristup s javno-prometne površine.

(3) Pod privatnim površinama (zemljišta i prostori) iz stavka 2. ovog članka smatraju se površine određene u članku 2. stavku 3. ove Odluke.

(4) Za prodaju iz stavaka 1. i 2. ovog članka potrebno je ishoditi odobrenje nadležnog upravnog tijela Općine Josipdol.

Članak 14.

(1) Prigodna prodaja iz članka 13. ove Odluke može se obavljati na sljedećim mjestima:

- uz objekte u vlasništvu ili u posjedu Općine Josipdol,
- uz sakralne objekte,
- uz sportske objekte,
- uz školske objekte,
- uz kulturne spomenike i objekte,
- na prostorima na ulazima u izletišta,
- uz vatrogasne, društvene i lovačke domove.

(2) Prigodna prodaja za vrijeme božićnih i novogodišnjih blagdana, za Dan Svih svetih, za Uskrs, može se obavljati i na sljedećim mjestima:

- na javnoj površini ispred svih groblja.

(3) Teretnim vozilima kojima se dostavlja roba nije dozvoljeno parkiranje na mjestima prodaje već samo zaustavljanje za istovar i utovar robe.

Članak 15.

(1) Promotivno – povremena prodaja obavlja se na javnim površinama i drugim površinama uz prethodno odobrenje nadležnog upravnog tijela Općine Josipdol.

(2) Pod drugim površinama iz stavka 1. ovog članka smatraju se površine određene u članku 2. stavku 3. ove Odluke.

Članak 16.

Sezonska i turistička prodaja može se obavljati sezonski ili tijekom cijele godine na javnim i drugim površinama uz prethodno ishoduenu suglasnost nadležnog upravnog tijela Općine Josipdol.

Izgled prodajnog objekta

Članak 17.

(1) Vanjski izgled prodajnog objekta mora biti u skladu s lokalnim i ambijentalnim obilježjima, kao i s važećom prostorno-planskom dokumentacijom.

(2) Prodajni objekt mora na primjerenom i vidljivom mjestu imati istaknut naziv pravne ili fizičke osobe pod kojim se obavlja registrirana djelatnost.

Odobrenje za obavljanje trgovine na malo izvan prodavaonica

Članak 18.

(1) Zahtjev za odobrenje mjesta (lokacije) za prodaju robe izvan prodavaonica podnosi se nadležnom upravnom tijelu Općine Josipdol, koji mora sadržavati:

- osnovne podatke o podnositelju (naziv tvrtke, sjedište, OIB - za pravnu osobu, odnosno ime i prezime, adresu, OIB – za fizičku osobu)

- naziv trgovine i vrstu robe koja se prodaje,

- grafički prikaz (skica, fotografija i sl.) prodajnog objekta,

- priložiti izjavu vlasnika odnosno posjednika zemljišta ili prostora o njegovoj suglasnosti za postavljanje štanda, klupe, kioska, automata i slično,

- potrebnu površinu za prodaju,

- vrijeme prodaje (broj dana i radno vrijeme tijekom dana),

- mjesto (lokaciju) prodaje,

- dokaz da je podnositelj zahtjeva registriran kod nadležnog državnog tijela za obavljanje djelatnosti što se dokazuje izvatkom iz sudskog ili obrtnog registra ili upisnika poljoprivrednih gospodarstava,

- dokaz da je podnositelj zahtjeva vlasnik registriranog motornog vozila za pokretnu prodaju ili ima pravo na upotrebu tog vozila na osnovi sklopljenog ugovora o zakupu ili leasingu što se dokazuje prometnom dozvolom, ugovorom o zakupu ili leasingu,

- druge podatke koji bi bili važni za odlučivanje o zahtjevu.

(2) Odobrenja iz ove Odluke neće se izdati ukoliko podnositelj zahtjeva ima nepodmirenih dugovanja prema Općini Josipdol ili prema trgovačkim društvima, ustanovama i drugim pravnim osobama u kojima udjele, odnosno dionice u temeljnom kapitalu, odnosno osnivačko pravo ima Općina Josipdol, po bilo kojoj osnovi.

Nadzor i prekršajne odredbe

Članak 19.

(1) Pravne i fizičke osobe prilikom prodaje robe izvan prodavaonica dužne su pridržavati se odredbi propisa koji reguliraju komunalni red na području Općine Josipdol.

(2) Nadzor nad provođenjem odredaba ove Odluke provodi Državni inspektorat i druge inspekcije sukladno zakonima i drugim propisima, te komunalni redar u skladu s općinskim odlukama.

Članak 20.

Ukoliko se nadzorom utvrdi da se osoba kojoj je dano odobrenje ne pridržava odredbi ove Odluke te uvjeta utvrđenih u rješenju o odobrenju, nadležno upravno tijelo može donijeti rješenje o ukidanju danog odobrenja.

Završne odredbe

Članak 21.

(1) Porez odnosno naknada za korištenje javnih površina plaćaju se sukladno općinskim odlukama kojima se regulira plaćanje poreza i plaćanje zakupnine za korištenje javnih površina.

(2) Za privremeno korištenje javnih površina u svrhu humanitarnih i odgojno-obrazovnih akcija, te manifestacija kojima je pokrovitelj Općina Josipdol, nema obveze plaćanja poreza na korištenje javne površine.

Članak 22.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o određivanju javnih površina za prodaju robe na malo izvan prodavaonica ("Glasnik Karlovačke županije", broj 21/21).

Članak 23.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Glasniku Karlovačke županije".

Predsjednica Općinskog vijeća

Andelina Božičević, prof. reh.

O B R A Z L O Ž E N J E

uz prijedlog Odluke o određivanju mjesta i uvjetima prodaje robe izvan prodavaonica na području općine Josipdol

1. Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbi članka 10. stavaka 3., 4. i 5. Zakona o trgovini ("Narodne novine", broj 87/08, 96/08, 116/08, 76/09, 114/11, 68/13, 30/14, 32/19, 98/19 i 32/20), članka 29., 31., 33. i 37. Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uvjetima koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica ("Narodne novine", broj 66/09, 108/09, 8/10 i 108/14) i članka 30. Statuta Općine Josipdol ("Glasnik Karlovačke Županije", broj 12/21 i 40/21) kojim je propisana nadležnost Općinskog vijeća Općine Josipdol za donošenje ovog akta.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju ovim aktom, te svrha koja se želi postići uređenjem odnosa na predloženi način

Ovaj prijedlog akta pokrenut je radi određenja mjesta i uvjetima prodaje robe izvan prodavaonica na području općine Josipdol, ispravljanja netransparente prijašnje odluke kojom nisu propisane mogućnosti prodaje širem krugu osoba, a pogotovo na većem broju površina za prodaju, posebice na privatnim površinama za prodaju vlastitih proizvoda.

Zbog navedenih razloga predlaže se Općinskom vijeću Općine Josipdol da raspravi i usvoji dostavljeni Prijedlog akta.

3. Procjena sredstava potrebnih za provođenje akta, te način njihova osiguranja

Dodatna sredstva u Proračunu Općine Josipdol za ostvarenje predloženog akta nisu potrebna.

4. Tekst prijedloga akta s obrazloženjem

U prilogu se dostavlja tekst Odluke o određivanju mjesta i uvjetima prodaje robe izvan prodavaonica na području Općine Josipdol

OBRAZLOŽENJE

(za rok od 20 dana za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću)

Sukladno članku 11. stavku 1. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13, 86/15 i 69/22) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Stavkom 2. propisano je da savjetovanje s javnošću jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave provode preko internetske stranice ili preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacrt propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja.

Stavkom 3. propisano je da su tijela javne vlasti iz stavka 1. ovoga članka dužna provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kad se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinaka propisa.

Dakle, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u pravilu se provodi 30 dana. Iznimno rok može biti kraći zbog opravdanih razloga.

Svrha donošenja predloženog akta je radi određenja mjesta i uvjetima prodaje robe izvan prodavaonica na području općine Josipdol, ispravljanja netransparente prijašnje odluke kojom nisu propisane mogućnosti prodaje širem krugu osoba, a pogotovo na većem broju površina za prodaju, posebice na privatnim površinama za prodaju vlastitih proizvoda. Kraći rok se određuje kako bi se omogućila prodaja proizvoda u doba adventa na području općine Josipdol.

Stoga se pristupilo izradi ovog Odluke o određivanju mjesta i uvjetima prodaje robe izvan prodavaonica na području Općine Josipdol.

Kako bi se sve radnje mogle izvršiti u ostavljenom roku, a potrebno je prethodno provesti i savjetovanje sa zainteresiranom javnošću jer se radi o općem aktu, potrebno je rok od 30 dana određen člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13, 86/15 i 69/22) skratiti na 10 dana, uvažavajući i druge rokove u postupku donošenja općih i pojedinačnih akata.

Odnosno, obzirom su određeni rokovi za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, pa za dostavljanje dokumentacije članovima općinskog vijeća prije održavanje sjednice općinskog vijeća, zatim objave akata u službenom glasilu i njihovom stupanju na snagu, da bi se sve radnje mogle izvršiti u roku bilo je potrebno odrediti kraći rok od propisanog roka od 30 dana propisanog određen člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13, 86/15 i 69/22).